

Аналитический отчет о реализации Национальной стратегии по обращению с твердыми коммунальными отходами и вторичными материальными ресурсами в 2022 году

Национальная стратегия по обращению с твердыми коммунальными отходами и вторичными материальными ресурсами (далее – Национальная стратегия) носит социально-экологический характер и направлена на развитие и совершенствование системы обращения с твердыми коммунальными отходами (далее – ТКО), обеспечение минимизации их вредного воздействия на здоровье человека и окружающую среду, максимально возможное вовлечение ТКО в хозяйственный оборот, в том числе в качестве вторичного сырья.

Национальная стратегия определяет принципы, приоритеты и основные направления действий, которые должны быть реализованы в нормативных правовых актах, государственных и региональных программах, инвестиционных проектах для создания и обеспечения экологически безопасного и экономически эффективного обращения с ТКО и вторичными материальными ресурсами (далее – ВМР).

В Национальной стратегии определены соответствующие программные мероприятия целевого характера, которые необходимо реализовать для достижения ее целей. Они направлены на сближение существующей практики в Республике Беларусь с лучшими мировыми достижениями, доказавшими свою безопасность и эффективность.

Данные мероприятия объединены по направлениям (модулям) – начиная от совершенствования существующей системы обращения с ТКО «сбор-вывоз-захоронение» с переходом к «технологичным» вариантам, включая использование отходов для получения энергии.

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 08.12.2022 № 847 произведена корректировка Национальной стратегии с учетом располагаемых ресурсов и практики ее реализации. Так прогнозные показатели использования коммунальных отходов до 50 процентов в 2025 году, до 70 процентов в 2030 году и до 90 процентов в 2035 году.

Показатель использования ТКО планируется достичь за счет извлечения всех пригодных к использованию вторичных материальных ресурсов – до 27 процентов от всего объема образования ТКО и 63 процента за счет внедрения новых технологий – компостирования органической части (36 процентов) и использования теплотворной фракции (27 процентов).

Положения Национальной стратегии включены в Государственную программу «Комфортное жилье и благоприятная

среда» на 2021 – 2025 годы (подпрограмма 6 «Цель-99», далее – Государственная программа), утвержденную постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 28.01.2021 № 50.

В целях реализации положений Национальной стратегии, а также совершенствования сферы обращения с ТКО и ВМР Заместителем Премьер-министра Республики Беларусь А.А. Сиваком утвержден Комплекс мер на 2022 год по реализации Национальной стратегии по обращению с твердыми коммунальными отходами и вторичными материальными ресурсами в Республике Беларусь (от 25.04.2022 № 04/203-46/63).

Комплекс мер предусматривает мероприятия по повышению эффективности действующей системы сбора ВМР и внедрению технологий и созданию объектов по энергетическому использованию ТКО, не подлежащих повторному использованию и переработке.

Модуль 1. Совершенствование существующей инфраструктуры и системы обращения с ТКО предусматривает совершенствование законодательства и нормативного регулирования, системы учета и информации, логистики и отдельного сбора ТКО, обновление инфраструктуры сбора и вывоза ТКО с повышением производительности труда, создание современных полигонов для захоронения ТКО со значительным сокращением их количества.

По данному направлению в 2022 году основные усилия были сконцентрированы на работе по созданию региональных объектов по сортировке и использованию ТКО, а также на совершенствовании нормативного регулирования, логистики и отдельного сбора ТКО, информационной работе с населением.

В части совершенствования законодательства:

В целях перераспределения полномочий между органами государственной власти и наделения Правительства полномочиями по установлению требований к обращению с отходами товаров и упаковки, перечня товаров и упаковки, производители и поставщики которых обязаны обеспечивать сбор, обезвреживание и (или) использование отходов товаров и упаковки (далее – обязанность по обеспечению сбора отходов), внесены изменения в Закон Республики Беларусь от 20.07.2007 № 271-З «Об обращении с отходами», а также в Указ Президента Республики Беларусь от 17.01.2020 № 16 «О совершенствовании порядка обращения с отходами товаров и упаковки» (далее – Указ № 16).

Как уже отмечалось проведена комплексная корректировка Национальной стратегии (*постановление Совета Министров от 08.12.2022 № 847*).

В 2022 году продолжена работа по формированию специальных технических требований, которые через технические регламенты Республики Беларусь и Евразийского экономического союза ограничат, а далее – запретят выпуск на рынок товаров и упаковки, не подлежащих переработке.

Госстандартом в 3 квартале 2022 года завершены работы по реализации Программы разработки государственных стандартов Республики Беларусь на основе международных и европейских стандартов в области установления требований к экологически безопасной (в том числе биоразлагаемой) упаковке и методам ее испытаний. Разработаны и утверждены 41 государственный стандарт.

Разработана методика расчета размеров компенсации расходов по сбору и использованию отходов. Данная методика предусматривает порядок расчета размеров компенсации расходов по сбору и использованию отходов, выплачиваемой юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям в соответствии с Указом № 16.

Подготовлен и внесен в Правительство Республики Беларусь проект постановления Совета Министров Республики Беларусь «Об установлении на 2023 год размеров расходования средств и компенсации», который предусматривает:

расширение перечня продукции, для которой выплачивается компенсации расходов за применение стеклянной бутылки при производстве (розливе) (включена молочная бутылка);

увеличение размера компенсации расходов по сбору (заготовке) отходов стекла и шин, а также по использованию стеклянной бутылки для производства (розлива) воды питьевой, реализуемой на территории Республики Беларусь.

В части совершенствования логистики предпринимались действия, направленные на своевременную замену техники и унификации транспортного парка и контейнерного хозяйства, расширение системы раздельного сбора ВМР.

Продолжена работа по расширению парка контейнеров для раздельного сбора ВМР и переходу на контейнеры объемом 1100 л для мусоровозов, использующих заднюю загрузку, и оснащению домовладений в секторе индивидуальной жилой застройки контейнерами для сбора ТКО и для сбора ВМР объемом 120-240 л.

В 2022 году в целом по стране установлено более 9,4 тыс. контейнеров для сбора отходов, в том числе передано в пользование домохозяйствам порядка 3,0 тыс. контейнеров для раздельного сбора, приобретено 59 мусоровозов, создано 54 пункта приема (заготовки) ВМР от населения.

Основой для совершенствования логистики являются территориальные схемы обращения с коммунальными отходами, которые в 2022 году разрабатывались с учетом перспективы перехода от районного уровня управления по обращению с ТКО на региональный уровень.

В части модернизации объектов сортировки и мест захоронения ТКО в соответствии с Государственной программой (пункт 31 приложения 2 Государственной программы) до 2025 года запланировано создание 16 региональных объектов по сортировке и использованию твердых коммунальных отходов, включая производство пре-RDF-топлива и RDF-топлива, и полигонов для их захоронения.

Суммарная мощность объектов по сортировке и использованию ТКО, запланированных к созданию в 2021 – 2025 годах, составит порядка 1,8 млн. тонн коммунальных отходов в год.

За 2022 год на создание региональных объектов (проектирование, строительство) направлено 93,4 млн. рублей из средств производителей и поставщиков товаров и упаковки, поступающих на специальный счет ГУ «Оператор вторичных материальных ресурсов».

В 2022 году завершено строительство полигона для захоронения отходов в Брестской зоне обслуживания (мероприятия по благоустройству и озеленению перенесены на благоприятный период 2023 года).

На завершающей стадии находится строительство Барановичского и Оршанского региональных комплексов по сортировке и использованию ТКО, мощностью 60 тыс. тонн в год и 75 тыс. тонн в год соответственно. Ожидаемый срок ввода объектов в эксплуатацию начало 2023 года.

Ведутся строительно-монтажные работы и закупка технологического оборудования по объекту «Строительство мусороперерабатывающего завода для г. Бобруйска». Запланированный срок завершения строительства конец 2023 года.

Для г. Минска принято решение о строительстве производственного комплекса по сортировке ТКО с выделением ВМР, производством технического грунта, RDF-топлива. В настоящее время завершается разработка предпроектной (предынвестиционной) документации по объекту.

Подготовлена проектная документация по объекту «Гомельский региональный комплекс по обращению с ТКО». Строительство объекта планируется начать в 2023 году.

На различных этапах проектирования находятся региональные объекты для Полоцкой, Волковысской, Пинской, Могилевской, Лидской, Пуховичской зон обслуживания.

Также на завершающей стадии находится строительство второй очереди мусоросортировочного завода в г. Гродно, предусматривающей

производство из коммунальных отходов RDF-топлива для цементной промышленности. Ожидаемые сроки завершения строительства – 1 июля 2023 года.

На территории республики в 2022 году проводилась планомерная работа по наведению порядка на объектах захоронения ТКО, обеспечению их надлежащего содержания и эксплуатации. На особом контроле находились работы по своевременному уплотнению отходов, пересыпке их изолирующими материалами, по содержанию подъездных путей, целостности обваловки, недопущению несанкционированного размещения отходов на территориях, прилегающих к объектам захоронения отходов, и недопущению захоронения вторичных материальных ресурсов.

Местными исполнительными и распорядительными органами в текущем году выполнялись мероприятия по оптимизации количества имеющихся полигонов и мини-полигонов: закрыто 23 мини-полигона, рекультивировано 61 объект захоронения ТКО (2 полигона и 59 мини-полигонов).

Выполнены работы по обваловке 81 объекта, ремонту 83 ограждений, 95 подъездных путей.

В 2022 году проведено более 2,4 тысяч обследований объектов захоронения ТКО. По результатам проведенных обследований собственникам таких объектов выдано 59 предписаний, 639 рекомендаций, направлено 33 информационных письма.

В 2022 году Минприроды и его территориальными органами в рамках осуществления контрольной надзорной деятельности выявлены 1093 случая захоронения ВМР, к административной ответственности привлечены 218 виновных лиц, взыскано в виде штрафов свыше 300 тыс. рублей.

Кроме того, проводилась работа по созданию дополнительных мощностей по переработке вторичных материальных ресурсов из коммунальных отходов.

В 2022 году завершена реализация проекта по технической модернизации существующего производства полимерных регранулятов на ОАО «Белвторполимер».

Кроме того, в стадии реализации находился проект на ОАО «Гродненский стеклозавод» по созданию производства стеклянной тары с использованием инновационных энергоэффективных и ресурсосберегающих технологий.

В части информационной работы с населением была продолжена работа, направленная на:

обеспечение населения доступной информацией по вопросам обращения с ТКО и ВМР и правилам отдельного сбора отходов;

популяризацию отдельного сбора коммунальных отходов и уменьшение образования отходов;

формирование у детей и молодежи культуры ответственного обращения с отходами.

Эта работа проводится, в том числе, под эгидой республиканской информационной кампании «Движение «Цель 99», которая к настоящему времени стала узнаваемым экологическим брендом в республике.

В информационной работе используются все доступные каналы коммуникации, обеспечивающие наибольший охват населения разного возраста, разных категорий:

реклама и информация на республиканских, региональных каналах телевидения, в кинотеатрах, на видеомониторах в общественных местах, на радиостанциях;

наружная реклама и информационные плакаты в местах сбора ВМР, в общественных местах;

реклама и разъяснительная информация в республиканских печатных СМИ, в вагонах метрополитена;

продвижение в интернете, включая спецпроекты на интернет-порталах с наибольшей посещаемостью;

работа в социальных сетях;

воспитательные и просветительские мероприятия;

республиканские акции и конкурсы среди учреждений образования;

постоянная работа со СМИ.

Для работы с населением и обратной связи ГУ «Оператор вторичных материальных ресурсов» использует собственные каналы коммуникации: информационный сайт движения «Цель 99» www.target99.by, Youtube канал target99 Belarus, сообщества «Цель 99» в социальных сетях.

Справочно: По итогам работы за 2022 год выполнены следующие мероприятия по следующим направлениям.

Размещение наружной рекламы:

размещены на конструкциях наружной рекламы макеты кампании «Правильная сортировка мусора. Стоит начать, ведь это ничего не стоит!», побуждающей население Республики Беларусь к отдельному сбору отходов (макеты наружной рекламы согласованы в качестве социальной в Межведомственном совете по рекламе Министерства антимонопольного регулирования торговли Республики Беларусь).

Публикации в социальных сетях и мессенджерах:

создана новая версия сайта рекламной кампании «Цель 99» – target99.by;

телеграм-канал https://t.me/target99_belarus, (размещено 30 постов); TikTok [target99_belarus](https://www.tiktok.com/@target99_belarus) (размещено 15 видео), Instagram [target99_belarus](https://www.instagram.com/target99_belarus)

(размещено 34 публикации), на youtube-канале (target99 Belarus) (размещено 11 видео), сообществе Вконтакте (<https://vk.com/target99by>) (размещено 23 публикации), сообщество в Одноклассниках <https://ok.ru/profile/581182466746> (размещено 25 публикаций). Создано сообщество «Цель 99» в Viber (размещено 17 публикаций).

Совокупное количество органических просмотров контента в социальных сетях и мессенджерах за 12 месяцев 2022 года составило 182 529.

Размещение на телеканалах:

обеспечена трансляция роликов социальной рекламы на телеканалах ОНТ, Белтелерадиокомпании, СТВ, МИР, а именно: шесть видеороликов рекламы про правила сортировки отходов «Правильная сортировка мусора. Стоит начать, ведь это ничего не стоит»;

с сентября по ноябрь 2022 года реализован проект: 10 видеосюжетов о развитии системы отдельного сбора и переработки отходов в Беларуси на телеканале «Беларусь 1» в эфире телепрограммы «Панорама».

Рекламные акции, образовательные мероприятия, участие в выставке:

в рамках празднования дня труда – 1 мая в парке Победы в г.Минске вместе с Белорусским профсоюзом работников местной промышленности и коммунально-бытовых предприятий была организована акция по отдельному сбору отходов «Цель 99»;

для пилотного проекта «Школа ЖКХ», организованного ГО «Минское городское жилищное хозяйство» по теме «Отходы – как правильно сортировать. Простые правила», предоставлены информационные материалы, сувенирная продукция по теме отдельного сбора отходов;

образовательная встреча по популяризации идей отдельного сбора отходов проведена в июле для участников международного фестиваля кино и телевидения «Киносвет»;

с целью привлечения внимания к проблеме сортировки бытовых отходов и вторичного использования ресурсов в августе – сентябре состоялся конкурс творческих работ с использованием вторичных материальных ресурсов «Фигура человека» (финал конкурса прошел 10 сентября в рамках мероприятия «Фестиваль науки – 2022» в Ботаническом саду в г. Минске);

в рамках информационной кампании в пользу отдельного сбора отходов «Цель 99» 21-23 сентября приняли участие в I международной выставке жилищно-коммунального хозяйства «Наш дом».

В соответствии с планом реализации информационной работы среди населения по вопросам обращения с отходами потребления, сбора (заготовки) вторичных материальных ресурсов, проводимой ГУ «Оператор вторичных материальных ресурсов» за 2022 год в средствах массовой информации вышла 161 публикация, направленная на формирование у населения понимания и культуры обращения с отходами пластиковой упаковки, отдельного сбора вторичных материальных ресурсов и их дальнейшей переработки, а также пропагандирующих отказ от пластиковой упаковки.

Кроме того, МЖКХ совместно с государственным учреждением «Оператор вторичных материальных ресурсов»:

в марте был проведен семинар на тему отдельного сбора отходов и сортировки отходов пластмасс для студентов экономико-правового факультета учреждения образования «БИП – Университет права и социально-информационных технологий» общим количеством участников 25 человек под названием «Цель 99»;

в апреле в рамках празднования всемирного дня здоровья проведен обучающий семинар для студентов 1-3 курсов учреждения образования «Белорусский государственный медицинский университет» общим количеством 80 человек;

в мае, ноябре, декабре для учащихся 1-3 классов были проведены информационные часы «Команда 99» общим количеством участников 163 человека (ГУО «Средняя школа №3 г. Островца» Гродненской области, ГУО «Средняя школа №199 г. Минска имени Пимена Панченко», ГУО «Гимназия «№12 г. Минска», ГУО «Ордена Трудового Красного Знамени гимназия №50 г. Минска»).

Для учащихся учреждений образования г. Минска в рамках республиканской информационной кампании «Цель 99» организована интерактивная игра «Экологическая безопасность: проблема мусорного загрязнения. Сортировка и переработка отходов» с использованием инсталляции «Экосфера» в образовательном центре безопасности жизнедеятельности Государственного учреждения образования «Университет гражданской защиты Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь». Количество учащихся, принявших участие в игре, составило 6250 человек.

С 26 сентября по 9 октября 2022 года проведено республиканское экологическое мероприятие по уборке мусора «Мы заботимся». Участниками стали 23 команды (330 волонтеров) из 13 учреждений среднего специального и высшего образования, которые очищали парки, леса и прибрежные территории от мусора. Собрано 4,3 тонн мусора (пластик, стекло, полиэтилен, металл и др.).

Во всех учреждениях образования проводилась информационно-просветительская работа по вопросам обращения с отходами потребления, включая отходы пластиковой упаковки, а также отдельного сбора вторичных материальных ресурсов: классные и информационные часы: «Мир без пластика», «Берегите природу», «Влияние пластика на наше здоровье», «Время менять привычки», «Сохраним планету голубой и зеленой»; экологические уроки: «Раздельный сбор мусора», «Вторая жизнь мусора», «Сортируем мусор – бережем природу», «Опасная пластиковая посуда: миф или реальность?»; видео-уроки: «Пластик вокруг нас», «Жизнь в большом городе. Как сортировать сырье», «Правила сортировки отходов в Беларуси: стекло, бумага, пластик».

Модуль 2. Предусмотрено внедрение депозитной системы сбора потребительской упаковки (далее – ДС) (стеклянную бутылку, ПЭТ-бутылку и металлическую банку), основанной на экономическом стимулировании потребителя к возврату использованной упаковки путем введения на нее суммы залога.

С учетом проблемных вопросов внедрения ДС, а также приоритета по созданию региональных объектов по сортировке и использованию ТКО в соответствии с изменениями, внесенными в Национальную стратегию, мероприятия по внедрению ДС предлагается осуществить после 2030 года.

Модуль 3. Предусмотрена реализация проектов по производству RDF-топлива из смешанных ТКО.

В соответствии с изменениями, внесенными в Национальную стратегию, прогнозный объем использования RDF-топлива определен в размере до 223 тыс. тонн в 2025 г.

На первом этапе реализуется пилотный проект в Гродненской области, который включает создание 2 объектов, из них:

осуществлен ввод в эксплуатацию технологической линии для использования RDF-топлива при производстве клинкера «сухим способом» на филиале №1 «Цементный завод» ОАО «Красносельскстройматериалы» (06.08.2021);

в стадии строительства находится объект «Предприятие по механической сортировке отходов в г.Гродно. 2-я очередь», предусматривающий производство RDF-топлива из ТКО. Завершение строительства ожидается до 1 июля 2023 года.

На законодательном уровне решены вопросы возмещения производителю RDF-топлива затрат, некомпенсируемых выручкой от продажи такого топлива потребителю (цементным заводам).

Завершена разработка технико-экономического обоснования создания производств RDF-топлива из ТКО для последующего

использования при производстве цемента в Могилевской области. Итоги разработки технико-экономического обоснования показали целесообразность создания производства RDF-топлива в Кричевском районе для обеспечения цементных заводов Могилевской области.

Модуль 4. Предусматривается внедрение технологий аэробного (на открытых площадках) компостирования органической части ТКО (пищевые отходы, растительные остатки, отходы от уборки озелененных территорий) как дополнение к механической сортировке ТКО.

В действующей редакции Национальной стратегии прогнозный объем использования органической части ТКО определен в размере до 539 тыс. тонн в 2025 г.

По оперативной информации облисполкомов и Минского горисполкома в 2022 г. использовано порядка 313,7 тыс. тонн органической части ТКО, что превышает прогнозный уровень в 1,8 раза.

Модуль 5. Строительство объекта для энергетического использования ТКО в г. Минске.

Вопрос строительства в г. Минске объекта энергетического использования ТКО рассматривался в рамках проработки Минэнерго вопроса сжигания ТКО на ТЭЦ-4 в г. Минске, а также в рамках подготовки технико-экономического обоснования альтернативных вариантов топливно-энергетического использования ТКО, образующихся в г. Минске (далее – ТЭО).

Результаты проработки указанного вопроса рассматривались в январе 2022 г. в Правительстве.

По итогам указанной встречи определено, что с учетом результатов выполненного ТЭО считать необходимым строительство производственного комплекса по сортировке ТКО с выделением ВМР, производством грунта из органической части ТКО и производством RDF-топлива для цементных заводов и объектов энергетики (далее – производственный комплекс по сортировке ТКО).

С учетом итогов проработки вопроса строительства объекта для энергетического использования ТКО в г. Минске постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 08.12.2022 № 847 модуль 5 исключен из Национальной стратегии.